

## Antwort

### der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Nicole Gohlke, Dr. Petra Sitte, Gökay Akbulut, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.  
– Drucksache 20/5845 –**

### **Externe Beratungsdienstleistungen beim Bundesministerium für Bildung und Forschung**

#### Vorbemerkung der Fragesteller

Viele Bundesministerien und deren nachgelagerte Behörden nehmen regelmäßig Politikberatung und externe Expertinnen und Experten, die gleichzeitig an privatwirtschaftliche Unternehmen und Verbände gebunden sind, in Anspruch. Dabei wirken die Beraterinnen und Berater teilweise direkt an der Erstellung von Gesetzentwürfen mit. Grundsätzlich ist der Austausch der Bundesregierung mit externen Dritten und die Kenntnis, Abwägung und ggf. Berücksichtigung der im Laufe der Erstellung von Gesetzentwürfen geäußerten Stellungnahmen und enthaltenen alternativen Formulierungen nicht falsch, sondern ganz im Gegenteil: Das ist sogar wichtig. Es besteht allerdings grundsätzlich die Gefahr, dass es zu Interessenkonflikten kommt, insbesondere wenn externe Expertinnen und Experten im Sinne der Organisation bzw. Unternehmen, für die sie arbeiten, Einfluss nehmen.

1. Welche Beratungsgremien (Beiräte, Fachbeiräte und Kommissionen) gibt es derzeit beim Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF), und welche Beratungsgremien gab es während der vergangenen Legislaturperiode beim BMBF (bitte nach Resorts innerhalb des BMBF aufschlüsseln)?
  - a) Welche davon sind dauerhaft eingerichtet bzw. eingerichtet gewesen?
  - b) Welche davon haben bzw. hatten lediglich Projektcharakter?
  - c) Bestehen bereits Planungen für das Einsetzen von weiteren Beratungsgremien beim BMBF, und wenn ja, zu welchen Fragestellungen und auf Grundlage welcher Zielsetzung sollen diese arbeiten (bitte nach Resorts innerhalb des BMBF aufschlüsseln)?

2. Wie sind die derzeitigen Beratungsgremien beim BMBF personell zusammengesetzt, und wie waren die Beratungsgremien beim BMBF in der letzten Legislaturperiode personell zusammengesetzt (bitte nach Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftlern, Angehörigen öffentlicher (Auftrags-)Forschungseinrichtungen, Angehörigen privater (Auftrags-)Forschungseinrichtungen, Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des BMBF, Regierungsmitgliedern, Mitgliedern oder Funktionsträgern von Interessenvertretungsorganisationen, Vertreterinnen und Vertretern von Verbänden, Vertreterinnen und Vertretern von Stiftungen, Angehörigen von Public-Affairs-Agenturen aufschlüsseln)?

Die Fragen 1 bis 2 werden im Zusammenhang beantwortet.

Der Begriff „Beratungsgremien“ umfasst nach dem Verständnis der Bundesregierung solche Gremien, die vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) eingerichtet wurden und das BMBF unabhängig beraten. Die Übersicht für die 19. und 20. Legislaturperiode, inkl. der personellen Zusammensetzung, ist der Anlage 1\* zu entnehmen. Sofern in den Gremien beteiligte Personen nicht unter die genannten Kategorien fielen, wurden diese unter der Kategorie „Sonstige“ aufgeführt.

3. Werden derzeit Gutachten und/oder Studien im Auftrag des BMBF von privaten und öffentlichen Einrichtungen (auch Stiftungen), die im weiteren Sinne Auftragsforschung betreiben, bearbeitet, und wenn ja, von welchen Einrichtungen werden welche Fragestellungen auf Grundlage welcher Zielsetzung bearbeitet?
  - a) Wie viele Gutachten und/oder Studien wurden in der und seit der letzten Legislaturperiode insgesamt im Auftrag des BMBF von externen Einrichtungen erstellt?
  - b) Zu welchen Themen, auf Grundlage welcher Zielsetzung und von welchen Einrichtungen wurden die Gutachten und/oder Studien erstellt?
  - c) Sind die Gutachten und/oder Studien für die Öffentlichkeit zugänglich, wenn ja, in welcher Form, und wann sind sie veröffentlicht worden, und wenn nein, warum sind sie nicht veröffentlicht worden?
  - d) Wie hoch waren die Kosten für Gutachten und/oder Studien durch externe Einrichtungen für das BMBF in der vergangenen Legislaturperiode?
  - e) Wie hoch sind die Kosten für Gutachten und/oder Studien durch externe Einrichtungen für das BMBF bislang in der laufenden Legislaturperiode?
  - f) Bestehen bereits Planungen, weitere Gutachten und/oder Studien durch externe Einrichtungen erstellen zu lassen, und wenn ja, zu welchen Themen und auf Grundlage welcher Zielsetzung sollen die genannten Gutachten und/oder Studien erstellt werden?
  - g) Aus welchen Gründen sollen die in Frage 3f genannten Gutachten und/oder Studien nicht durch das BMBF, sondern durch externe Einrichtungen erstellt werden?

Die Fragen 3 bis 3g werden im Zusammenhang beantwortet.

In der 19. und 20. Legislaturperiode wurden bislang insgesamt acht Gutachten und/oder Studien von privaten und öffentlichen Einrichtungen erstellt, die im weiteren Sinne Auftragsforschung betreiben. Die Kosten dieser Gutachten oder Studien beliefen sich auf einen Auftragswert in Höhe von 393 000 Euro. Hier-

\* Von einer Drucklegung der Anlage wird abgesehen. Diese ist auf Bundestagsdrucksache 20/6081 auf der Internetseite des Deutschen Bundestages abrufbar.

von sind sieben Gutachten digital veröffentlicht und daher für jedermann zugänglich. Ein weiteres Gutachten bezog sich auf die Prüfung einer rechtlichen Fragestellung und war ausschließlich zur internen Verwendung vorgesehen. Die Einzelheiten sind der Anlage 2\* zu entnehmen.

4. Wie viele Verträge mit welchem Auftragsvolumen hat das BMBF seit Beginn der 19. Legislaturperiode des Deutschen Bundestages mit externen Dritten für Beratungs- und Unterstützungsleistungen geschlossen, inklusive nachgeordnete Behörden und Gesellschaften in Verantwortung des BMBF (bitte nach Jahren und Ressorts innerhalb des BMBF aufschlüsseln)?

Grundsätzlich wird externer Sachverstand von der Bundesregierung fachspezifisch und einzelfallbezogen in Anspruch genommen. Hinsichtlich der Inanspruchnahme externer Beratungsdienstleistungen wird auf die umfangreiche jährliche Berichterstattung der Bundesregierung an den Haushaltsausschuss über die Erfassung der Zahlungen an externe Berater seit dem Haushaltsjahr 2017 (Ausschuss-Drucksache Nummer 1418) und 2018 (Ausschuss-Drucksache Nummer 5568) gemäß dem Beschluss des Haushaltsausschusses des Deutschen Bundestages vom 28. Juni 2006 verwiesen.

Für die Beantwortung werden die sogenannten Beraterberichte zu den Haushaltsjahren 2018 bis 2021 sowie die Definition gemäß Beschluss 19(8)8733 des Haushaltsausschusses vom 9. Juni 2021 bzw. für die Haushaltsjahre 2018 und 2019 die Definition auf Basis des Beschlusses des Haushaltsausschusses vom 28. Juni 2006 zu Grunde gelegt.

Für das Haushaltsjahr 2022 liegen der Bundesregierung die Informationen zum jetzigen Zeitpunkt nicht in der nachgefragten Form vor. Nach dem im Haushaltsausschuss festgelegten Berichtsturnus sind die Daten der Ressorts für das Haushaltsjahr 2022 erst zu den Berichterstattergesprächen zum Haushaltsentwurf 2024 (Herbst 2023) vorzulegen.

Die Anzahl der in den jeweiligen Haushaltsjahren neu abgeschlossenen Verträge für Beratungs- und Unterstützungsleistungen für das BMBF sind nachstehend aufgeschlüsselt. Die dort genannten Gesamt-Auftragsvolumina beziehen sich auf die angenommenen Volumina zu Vertragsbeginn. Im Hinblick auf die tatsächlich geleisteten Auszahlungen in den jeweiligen Haushaltsjahren wird auf die jeweiligen Beraterberichte an den Haushaltsausschuss verwiesen.

19. Legislaturperiode	Anzahl der abgeschlossenen Verträge	Auftragsvolumen ( in T Euro)
Oktober bis Dezember 2017	2	523
2018	7	1.180
2019	2	297
2020	7	4.216
2021	3	1.202

Für die Bundesagentur für Sprunginnovationen (SPRIND GmbH), als bundeseigene Gesellschaft im Verantwortungsbereich des BMBF, ergeben sich folgende Zahlen:

\* Von einer Drucklegung der Anlage wird abgesehen. Diese ist auf Bundestagsdrucksache 20/6081 auf der Internetseite des Deutschen Bundestages abrufbar.

19. Legislaturperiode	Anzahl der abgeschlossenen Verträge	Auftragsvolumen (in T Euro)
2020	3	2.476
2021	4	736

Vorabfassung - wird durch die lektorierte Version ersetzt.

Anlage 1 – Antwort zu Frage 1 und 2: Beratungsgremien und personelle Besetzung in der 19. und 20. Legislaturperiode

Legislaturperiode	Beratungsgremium	Dauerhaft eingerichtet (ja/nein)	Projektcharakter (ja/nein)	Personelle Besetzung (Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen, Angehörige privater Forschungseinrichtungen, Mitarbeiter und Mitarbeiterinnen des BMBF, Regierungsmitglieder, Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisatione n, Vertreter und Vertreterinnen von Verbänden und Stiftungen, Angehörige Public Affairs Agenturen)
Abteilung 1 – Grundsatzfragen und Strategie; Koordinierung				
19. Legislaturperiode	Beirat zum Adult Education Survey	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (3)
19. Legislaturperiode	Beirat zur Innovationserhebung	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (10) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BMBF (3) Vertreterinnen und Vertreter von Verbänden (3) Sonstige (1) Vertreterin bzw. Vertreter von Stiftung (1)

19. Legislaturperiode	Beirat zur Erhebung zu Forschung und Entwicklung (FuE)	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (7) Angehöriger öffentliche Forschungseinrichtung (1) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BMBF (3) Vertreterin bzw. Vertreter von Verbänden (1) Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (4)
19. Legislaturperiode	Expertenkommission für Forschung und Innovation	Ja (Mitglieder werden für vier Jahre berufen. Maximal eine Wiederberufung ist möglich.)	Nein	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (6)
19. und 20. Legislaturperiode	Ständiges Gutachtergremium der Programmlinie RUBIN	Nein	Ja	Wissenschaftlerin bzw. Wissenschaftler (1) Vertreter von Verbänden (1) Mitglied von Interessensvertretungsorganisationen (1) Sonstige (5)
19. und 20. Legislaturperiode	Gesprächskreis Partizipation	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BMBF (6)
19. und 20. Legislaturperiode	Zukunftskreis	Nein	Ja	LP 19: Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (8) Mitglied Interessensvertretungsorganisation

				(1), Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (1), Sonstige (6) LP 20: Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (7); Mitglied Interessensvertretungsorganisation (1), Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (1); Sonstige (7)
20. Legislaturperiode	Expertenkommission für Forschung und Innovation	Ja (Mitglieder werden für vier Jahre berufen. Maximal eine Wiederberufung ist möglich.)	Nein	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (6)
20. Legislaturperiode	Beirat zur FuE-Erhebung	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (6) Angehöriger öffentliche Forschungseinrichtung (1) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BMBF (3) Vertreterin bzw. Vertreter von Verbänden (1) Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (4)
20. Legislaturperiode	Beirat zum Adult Education Survey	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (5)
20. Legislaturperiode	Beirat zur Innovationserhebung	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (10) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des BMBF (3) Vertreterinnen und Vertreter von Verbände (3)

				Vertreterin bzw. Vertreter von Stiftung (1)
20. Legislaturperiode	Beirat der Programmlinie T!Raum	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (5) Vertreter von Verbänden (1) Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (2) Sonstige (3)
unabhängig	Programmbeirat "Forschung an Hochschulen für angewandte Wissenschaften/ Fachhochschulen"	Nein	Nein	16 ehrenamtliche Mitglieder
Abteilung 3 – Allgemeine und berufliche Bildung; Lebenslanges Lernen				
18. und 19. Legislaturperiode	Begleitgremium zum Rahmenprogramm Empirische Bildungsforschung	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen Mitarbeitende des BMBF Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen Vertreterinnen und Vertreter von Verbänden



20. Legislaturperiode	Hauptausschuss Bundesinstitut für Berufsbildung	Ja	Nein	Vertreterinnen und Vertreter von Verbänden (16) Vertreterinnen und Vertreter von Bund und Länder (16)
20. Legislaturperiode	Ständiger Unterausschuss Bundesinstitut für Berufsbildung	Ja	Nein	Vertreterinnen und Vertreter von Verbänden (8) Vertreterinnen und Vertreter von Bund und Länder (8)
Abteilung 4 – Hochschul- und Wissenschaftssystem; Bildungsfinanzierung				
seit 2004 ( ab 15. Legislaturperiode)	Rat für Sozial- und Wirtschaftsdaten (RatSWD)	Nein	Ja	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Angehörige öffentlicher/privater Forschungseinrichtungen (10) Sonstige (10)
seit 2011 (ab 17. Legislaturperiode)	Beirat Deutschlandstipendium	Ja	Nein	Vertreterinnen und Vertreter der für das Deutschlandstipendium zuständigen obersten Landesbehörden, der Hochschulen, der Studierenden und der privaten Mittelgeber (jeweils 2), Vertreter bzw. Vertreterin der Arbeitgeber, der Arbeitnehmer, der Wissenschaft und des Deutschen Studentenwerks e.V. (gemäß § 12 StipG i.V. mit § 5 StipV) (jeweils 1)

seit 2014 (ab 18. Legislaturperiode)	Rat für Informationsinfrastrukturen (RfII)	Nein	Ja	Insg. 24 Mitglieder: Vertretungen der wissenschaftlichen Nutzer mit einer großen Bandbreite der vertretenen wissenschaftlichen Disziplinen (8), Vertretungen von Einrichtungen der Informationsinfrastrukturen, die die gesamte Vielfalt des Wissenschaftssystems abdecken (8), Vertretungen von Bund und Ländern, sowie Vertretungen des öffentlichen Lebens (jeweils 4)
Abteilung 5 – Forschung für technologische Souveränität und Innovationen				
19. Legislaturperiode	Beraterkreis Arbeit	Nein	Nein	Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (9)
19. Legislaturperiode	Beraterkreis Dienstleistung	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (3), Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (6)

19. Legislaturperiode	Fachkreis Kommunikationstechnologien	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (2) Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (4) Sonstige (2)
19. Legislaturperiode	BMBF-Programmausschuss Photonik	Nein (bis 04/2018)	Nein	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (5) Sonstige (8)
19. Legislaturperiode	Wissenschaftlicher Programmausschuss Sicherheitsforschung	Nein	Ja	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (8) Mitglieder von Interessenvertretungsorganisationen (1) Sonstige (11)
19. und 20. Legislaturperiode	Beirat Batterieforschung	Ja	Nein	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (27) Vertreter von Verbänden (1) Sonstige (23)
19. und 20. Legislaturperiode	Begleitkreis – Forschungsrahmenprogramm der Bundesregierung zur IT-Sicherheit "Digital.Sicher.Souverän."	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (3) Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (5) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von Ministerien und Behörden (1) Sonstige (8)

19. und 20. Legislaturperiode	Ständige Wissenschaftliche Arbeitsgruppe des Nationalen Cyber-Sicherheitsrates, unter Leitung von Bundesministeriums des Innern und BMBF	Ja	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (2) Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (4) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von Ministerien und Behörden (1)
19. und 20. Legislaturperiode	BMBF-Programmausschuss Quantensysteme	Ja, für 4 Jahre (20. LP)	Nein	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (6) Sonstige (6)
19. und 20. Legislaturperiode	Rat für Technologische Souveränität	Nein	Nein	Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (1); Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (5); Angehörige privater Forschungseinrichtungen (1); Sonstige (3)
20. Legislaturperiode	Programmbeirat "Zukunft der Wertschöpfung"	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (10), Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (11)
20. Legislaturperiode	Fachbeirat Dienstleistungsforschung	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (2), Mitglieder/Funktionsträger von Interessenvertretungsorganisationen (7)
20. Legislaturperiode	Fachbeirat Arbeitsforschung	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (3), Mitglieder/Funktionsträger von

				Interessenvertretungsorganisationen (8)
20. Legislaturperiode	Expertenkreis Sicherheitsforschung	Nein	Ja	Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (5) Sonstige (7)
Abteilung 7 – Zukunftsvorsorge – Forschung für Grundlagen und nachhaltige Entwicklung				
von 2012 bis 2023 (17. bis 20. Legislaturperiode)	Bioökonomierat (Beratungsgremium der Bundesregierung)	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (aktuell 19 (bis zu 20))
ab 19. Legislaturperiode	Nationaler Wasserstoffrat (Federführung durch BMWK)	Ja (an die Implementierung der NWS geknüpft)	Nein	Wissenschaftlerinnen (6) Sonstige (19)
19. und 20. Legislaturperiode	Wissenschaftlicher Beirat der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen (WBGU)	Ja	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (5) Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (4)
19. und 20. Legislaturperiode	Wissenschaftsplattform Klimaschutz	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler
20. Legislaturperiode	Expertenkommission Trägheitsfusion	Nein	Nein	Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler (4) Angehörige öffentlicher Forschungseinrichtungen (3)

Anlage 2 – Antwort zu Frage 3 – Gutachten/Studien

Auftragnehmer	Thema / Zielsetzung	Öffentlich zugänglich (Ja/Nein)	Form der Veröffentlichung	Zeitpunkt der Veröffentlichung	Kosten (in T Euro)
Prof.Dr. Peter F.E. Sloane, offiziell Uni Paderborn, Fakultät für Wirtschaftswissenschaften, Department 5: Wirtschaftspädagogik, Lehrstuhl für Wirtschaftspädagogik	Thema: „Qualifizierung des beruflichen Ausbildungs- und Prüfungspersonals als Gelingensbedingung für die Berufsbildung 4.0 (Q 4.0)“. Forschungsprojekt zur Sammlung von Good-Practice-Beispielen und Entwicklung von Gestaltungsvorschlägen für die Aus- und Weiterbildung der Lehrenden in Betrieben und Berufsschulen sowie des Prüfungspersonals.	Ja	Ergebnisbericht online und gedruckt erhältlich	1. August 2018	149
bayern photonics e.V., Optence e.V	Erhebung des Lehrangebotes mit Bezug zu den Quantentechnologien an deutschen Hochschulen und hochschulnahen Forschungseinrichtungen	Ja	Online-Publikation der Kurzstudie	Dezember 2018	24

Institut für Europäisches Medienrecht (EMR)	Erstellung eines Rechtsgutachtens zur rechtlichen Machbarkeit von verschiedenen staatlichen Maßnahmen auf Bundesebene zur Unterstützung und Förderung des Wissenschaftsjournalismus	Nein			21
JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH	Studie zu Folgenabschätzung von Sozialen Innovationen	Ja	Digital	August 2020	40
Deutsches Zentrum für Hochschul- und Wissenschaftsforschung GmbH	Studie "Bedeutung, Nutzung und Zugang zu Lehrbüchern an Hochschulen"	Ja	Digital	Februar 2022	53
Technische Informationsbibliothek (TIB) Hannover	Studie zur Wirksamkeit von Open Access	Ja	Digital	Mai 2022	54
Centrum für Hochschulentwicklung gGmbH (CHE) + Forschungsinstitut Betriebliche Bildung gGmbH (f-bb)	"Duales Studium: Umsetzungsmodelle und Entwicklungsbedarfe" (= Titel der wissenschaftlichen Studie); umfassende Analyse und Standortbestimmung zur Situation des dualen Studiums in Deutschland auf Grundlage einer Entschließung des Deutschen Bundestages (Beschlussempfehlung auf BT-Drs. 19/14431, Ziffer III, Nummer 1)	Ja	Online-Veröffentlichung (Lang- und Kurzversion)	März/April 2022	0,3

Fraunhofer-Institut für System- und Innovationsforschung (ISI)	„Normierter Vergleich der im Pakt für Forschung und Innovation geförderten Organisationen mit internationalen Vergleichsorganisationen anhand bedeutender Indikatoren“	Ja	Wird auf bmbf.de veröffentlicht	Frühjahr 2023	52
----------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	---------------------------------	---------------	----



